

**Ετήσια Έκθεση για το έτος 2025**  
**της Επιτροπής Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών του**  
**Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων**

**Εισαγωγικές παρατηρήσεις**

Η παρούσα έκθεση συντάσσεται σε εφαρμογή των οριζόμενων στο άρθρο 14 παράγραφος 3 του ν.4792/2021 (Α' 54,) σε συνέχεια του με αριθμό οικ. 1141/26.02.2026 εγγράφου της Επιτροπής Ανταγωνισμού, η οποία, υπό την ιδιότητα της συναρμόδιας αρχής επιβολής του ανωτέρω νόμου βεβαιώνει ότι κατά το έτος 2025 δεν εξέτασε υποθέσεις του νόμου αυτού.

Το περιεχόμενό της ακολουθεί τα ορισθέντα στην από 30 Δεκεμβρίου 2025 (Α.Π. εισερχ. 167/31.12.2025) γνωμοδότηση του Υπευθύνου Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα του ΥπΑΑΤ, η οποία απευθύνεται στην Επιτροπή και στον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Επισημαίνεται ότι το κανονιστικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία της Επιτροπής, την άσκηση των αρμοδιοτήτων της και την ολοκληρωμένη επικοινωνία της με τη συναρμόδια αρχή επιβολής (Επιτροπή Ανταγωνισμού), περιλαμβάνει εκτός από τον ν. 4792/2021, την εκδοθείσα κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 16, παράγραφος 1, εδάφιο β' του νόμου, με αριθμό 1686/298736/2021 (Β' 5054) απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, αλλά δεν έχει ολοκληρωθεί, διότι εκκρεμεί η έκδοση των υπουργικών αποφάσεων που προβλέπονται στο άρθρο 16 παράγραφος 3 του ίδιου νόμου.

**1. Η Επιτροπή κατά το έτος 2025**

Την 02.03.2025 ολοκληρώθηκε η τριετής θητεία της ορισθείσας με τη με αριθμό 28/39335/02.03.2022 απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων «Ορισμός μελών της πενταμελούς Επιτροπής Καταπολέμησης Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών του άρθρου 1 της αριθμ. 1686/298736/2021 (Β'5054/01.11.2021) απόφασης του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων» (ΑΔΑ: 63214653ΠΓ-ΤΕΞ), όπως τροποποιήθηκε με τη με αριθμό 198/364885/25.05.2023 (ΑΔΑ: ΨΚΦΖ4653ΠΓ-5ΧΦ) απόφαση του ίδιου Υπουργού και από 07.03.2025 ανέλαβαν καθήκοντα τα μέλη που ορίσθηκαν με τη με αριθμό 62857/07.03.2025 (ΑΔΑ: 90ΡΕ4653ΠΓ-7Υ0) απόφαση του ίδιου ως άνω Υπουργού, η οποία στη συνέχεια τροποποιήθηκε με τη με αριθμό 301643/03.11.2025 (ΑΔΑ: 9ΕΗ14653ΠΓ-ΟΝΣ) απόφαση του ίδιου. Περαιτέρω, οι ορισθείσες από 07.03.2025 Τακτική και Αναπληρωματική Γραμματείς της Επιτροπής αντικαταστάθηκαν με τη με αριθμό

301643/03.11.2025 (ΑΔΑ: 9ΕΗ14653ΠΓ-ΟΝΣ) απόφαση του Υπουργού Αγροτικής από νέα Τακτική Γραμματέα, χωρίς αναπληρωτή.

Στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων δεν έχει ορισθεί ακόμα υπηρεσιακή μονάδα αρμόδια για την καταπολέμηση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών (σχετικό το πρακτικό 4/52/09.05.2025 της Επιτροπής).

## **2. Το έργο της Επιτροπής κατά το έτος 2025**

### **2.1. Οι υποθέσεις που εξετάστηκαν**

Το έτος 2025 ήταν κατ' ουσίαν το πρώτο έτος, κατά το οποίο η Επιτροπή εξέδωσε αποφάσεις, με τις οποίες διαπίστωσε την παράβαση του νόμου σε συγκεκριμένες περιπτώσεις και επέβαλε κυρώσεις κατά το άρθρο 8 αυτού.

Ειδικότερα, στο πλαίσιο της επιτέλεσης των καθηκόντων της, η Επιτροπή συνεδρίασε προς εξέταση συγκεκριμένων υποθέσεων κατά το έτος 2025 (δέκα επτά) 17 φορές και εξέτασε συνολικά 6 υποθέσεις που ήχθησαν ενώπιόν της. Θα πρέπει να επισημανθεί ότι η εξέταση μίας υπόθεσης προϋποθέτει σειρά ενεργειών, περιλαμβανομένων αποφάσεων της Επιτροπής επί του παραδεκτού τυχόν υποβληθείσης καταγγελίας, επί του ζητήματος της κλήσης σε ακρόαση των εμπλεκομένων μερών (καταγγέλλοντος και καταγγελλομένου) ή και τρίτων προσώπων και επί της τυχόν συμπλήρωσης των στοιχείων του φακέλου, καθώς και πρακτικό ακρόασης των κληθέντων.

Για μία υπόθεση, η οποία περιήλθε σε γνώση της Επιτροπής με ηλεκτρονικό μήνυμα, και αφορούσε νωπό γάλα, η Επιτροπή, δεδομένου ότι δεν απαντήθηκε από τον φερόμενο ως καταγγέλλοντα, έγγραφό της για την προσκόμιση βασικών στοιχείων ταυτοποίησης και νομιμοποίησης, απεφάνθη ομόφωνα ότι το εν λόγω ηλεκτρονικό μήνυμα δεν αποτελεί καταγγελία κατά την έννοια του νόμου και της ΥΑ εφαρμογής, καθόσον δεν πληρούσε τις ελάχιστες προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις και για το λόγο αυτό η υπόθεση τέθηκε στο αρχείο (Πρακτικό 16/164/22.12.2025). Ο καταγγέλλων δύναται, σε κάθε περίπτωση, να επανέλθει.

Για μία καταγγελία, η οποία εξετάστηκε αρχικώς, και αφορούσε εσπεριδοειδή (πορτοκάλια) προς τυποποίηση κρίθηκε ότι πράγματι πληρούσε τις νόμιμες προϋποθέσεις παραδεκτού και ότι τα καταγγελλόμενα πραγματικά περιστατικά θα μπορούσαν να στοιχειοθετήσουν περίπτωση υπαγόμενη στα άρθρα 3 και 4 του νόμου. Για το λόγο αυτό, η Επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα, ότι θα έπρεπε να κληθούν σε ακρόαση ο καταγγέλλων και ο καταγγελλόμενος (πρακτικό 2/2025). Σε συνέχεια, όμως των επιδοθεισών κλήσεων σε ακροάσεις, ο καταγγέλλων παραιτήθηκε της καταγγελίας. Η υπόθεση τέθηκε στο αρχείο (πρακτικό 4/2025).

Μία καταγγελία, η οποία υποβλήθηκε κατά το μήνα Νοέμβριο 2025 και αφορούσε εσπεριδοειδή (πορτοκάλια) προς τυποποίηση, εισήχθη στην Επιτροπή, η οποία απεφάνθη ότι η εν λόγω καταγγελία πράγματι πληρούσε τις νόμιμες προϋποθέσεις παραδεκτού και ότι τα καταγγελλόμενα πραγματικά περιστατικά θα μπορούσαν να στοιχειοθετήσουν περίπτωση υπαγόμενη στα άρθρα 3 και 4 του νόμου (πρακτικό 15/02.12.2025). Για το λόγο αυτό, η Επιτροπή αποφάσισε, ομόφωνα, ότι θα έπρεπε να κληθούν σε ακρόαση ο καταγγέλλων και ο καταγγελλόμενος, ορίζοντας ημερομηνία ακροάσεως εντός του 2026. Απόφαση επί της εν λόγω υποθέσεως έχει ληφθεί εντός του 2026 και θα περιληφθεί στην ετήσια έκθεση του 2026

Τρεις καταγγελίες έτυχαν πλήρους διερεύνησης, διεξήχθησαν ακροάσεις, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ΥΑ , συλλέχθηκε αποδεικτικό υλικό και η Επιτροπή απεφάνθη επ' αυτών με τις ακόλουθες 2 αποφάσεις της.

Στην απόφαση 1/2025 αποφασίσθηκε η συνεκτίμηση δύο διακριτών καταγγελιών που είχαν υποβληθεί από τον ίδιο καταγγέλλοντα σε βάρος του ίδιου καταγγελλομένου και αφορούν εσπεριδοειδή (πορτοκάλια) προς χυμοποίηση.

Το διατακτικό μέρος της ομόφωνης απόφασης 1/2025 (Πρακτικό 8/13.06.2025), από το οποίο προκύπτουν και τα βασικά στοιχεία των διαπιστωθεισών πράξεων και το οποίο έχει καταγραφεί και στο βιβλίο αποφάσεων της Επιτροπής, έχει όπως ακολουθεί (έχουν αντικατασταθεί τα ονόματα καταγγέλλοντος και καταγγελλομένου με τη μετοχή στο αρσενικό γένος για λόγους ομοιομορφίας):

«1. Προβαίνει στην από κοινού εξέταση:

- 1) Της με αρ. πρωτ. 17/13-3-2025 καταγγελίας (του καταγγέλλοντος) κατά (του καταγγελλομένου)
- 2) Της με αρ. πρωτ. 32/31-3-2025 συμπληρωματικής καταγγελίας (του καταγγέλλοντος) κατά (του καταγγελλομένου)

2. Διαπιστώνει ομόφωνα ότι από τα όσα προέκυψαν κατά την εξέταση των καταγγελλομένων στη με αριθμό 17/13-3-2025 καταγγελία του δεν στοιχειοθετείται παραβίαση του άρθρου 3 παράγραφος 1 περίπτωση γ) του ν. 4792/2021 (Α' 54), ούτε άλλη προβλεπόμενη στο νόμο αυτό αθέμιτη εμπορική από (τον καταγγελλόμενο)

3. Διαπιστώνει ομόφωνα σε συνέχεια της εξέτασης της με αρ. πρωτ. 32/31-3-2025 συμπληρωματικής καταγγελίας του (καταγγέλλοντος) ότι (ο καταγγελλόμενος) παραβίασε, σύμφωνα με τα εκτεθέντα στο ως άνω σκεπτικό το άρθρο 3, παράγραφος 1, περιπτώσεις β) και γ) του ν. 4792/2021 (Α' 54) διότι προέβη σε ακύρωση παραγγελίας αλλοιώσιμων γεωργικών προϊόντων χωρίς έγκαιρη ειδοποίηση με το εύλογο αποτέλεσμα ο προμηθευτής να αδυνατεί να βρει εναλλακτική λύση για να διαθέσει τα προϊόντα του, τροποποιώντας, κατ' ουσίαν μονομερώς τους όρους της μεταξύ (του καταγγελλομένου) και (του καταγγέλλοντος) από 30.12.2024 έγγραφης

σύμβασης ως προς τη συχνότητα και τη μέθοδο της παράδοσης των γεωργικών προϊόντων, για τα οποία ίσχυε η εν λόγω σύμβαση.

4. Απευθύνει στον καταγγελλόμενο σύμφωνα με το άρθρο 8, παράγραφος 1, περίπτωση α) του ν. 4792/2021 (Α' 54), σύσταση να απέχει από Αθέμιτες Εμπορικές Πρακτικές.

5. Υποχρεώνει τον καταγγελλόμενο σύμφωνα με το άρθρο 8, παράγραφος 1, περίπτωση β) του ν. 4792/2021 (Α' 54), να παύσει την διαπιστωθείσα παράβαση, επανερχόμενος στην εφαρμογή των όρων της μεταξύ αυτού και του (καταγγέλλοντος) από 30.12.2024 συμβάσεως, όπως ίσχυαν αρχικώς, προ της μονομερούς της τροποποίησης και να παραλείπει κάθε αντίθετη προς την εν λόγω σύμβαση μονομερή ενέργεια στο μέλλον.

6. Απειλεί (τον καταγγελλόμενο) σύμφωνα με το άρθρο 8, παράγραφος 1, περίπτωση ε) του ν. 4792/2021 (Α' 54), με επιβολή προστίμου, κατ' εφαρμογήν της περίπτωσης δ) του άρθρου 8 παράγραφος 1, σε περίπτωση συνέχισης ή επανάληψης της ως άνω παράβασης.

Η απόφαση 2/2025 εκδόθηκε επί καταγγελίας του ίδιου καταγγέλλοντος με την υπόθεση επί της οποίας εκδόθηκε η απόφαση 1/2025, σε βάρος άλλου καταγγελλομένου και αφορά επίσης εσπεριδοειδή (πορτοκάλια) προς χυμοποίηση.

Το διατακτικό μέρος της ομόφωνης απόφασης 2/2025 (Πρακτικό 14/03.11.2025), από το οποίο προκύπτουν και τα βασικά στοιχεία των διαπιστωθεισών πράξεων και το οποίο έχει καταγραφεί και στο βιβλίο αποφάσεων της Επιτροπής, έχει όπως ακολουθεί (έχουν αντικατασταθεί τα ονόματα καταγγέλλοντος και καταγγελλομένου με τη μετοχή στο αρσενικό γένος για λόγους ομοιομορφίας):

«1. Προβαίνει στην εξέταση της υπ' αριθμ. 87/02.07.2025 καταγγελίας (του καταγγέλλοντος) κατά (του καταγγελλομένου)

2. Διαπιστώνει ομόφωνα ότι (ο καταγγελλόμενος) παραβίασε, σύμφωνα με τα εκτεθέντα στο ως άνω σκεπτικό το άρθρο 3, παράγραφος 1, περίπτωση γ) του ν. 4792/2021 (Α' 54) διότι τροποποίησε μονομερώς τους όρους της μεταξύ (του καταγγελλομένου) και του (καταγγέλλοντος) από 30.12.2024 έγγραφης σύμβασης ως προς την κατώτατη προβλεπόμενη τιμή των παραδιδόμενων από (τον καταγγέλλοντα) πορτοκαλιών προς χυμοποίηση.

3. Διαπιστώνει ομόφωνα ότι (ο καταγγελλόμενος) παραβίασε, σύμφωνα με τα εκτεθέντα στο ως άνω σκεπτικό το άρθρο 3, παράγραφος 1, περίπτωση α) υποπερίπτωση αβ) σημείο ii) του ν. 4792/2021 (Α' 54) διότι έχουν παρέλθει περισσότερες από εξήντα ημέρες από την παράδοση και από τον Καθορισμό του καταβλητέου ποσού για τα παραδοθέντα 2.274 κιλά πορτοκαλιών (στον καταγγελλόμενο) στις 28.03.2025.

4. Απευθύνει (στον καταγγελλόμενο) σύμφωνα με το άρθρο 8, παράγραφος 1, περίπτωση α) του ν. 4792/2021 (Α' 54), σύσταση να απέχει από Αθέμιτες Εμπορικές Πρακτικές.

5. Υποχρεώνει (τον καταγγελλόμενο) , σύμφωνα με το άρθρο 8, παράγραφος 1, περίπτωση β) του ν. 4792/2021 (Α' 54), να παύσει τις διαπιστωθείσες παραβάσεις, συμμορφούμενος με τις συμβατικές του υποχρεώσεις και επανερχόμενος στην εφαρμογή των όρων της μεταξύ αυτού και (του καταγγέλλοντος) από 30.12.2024 συμβάσεως, όπως ίσχυαν αρχικώς, προ της μονομερούς της τροποποίησης και να παραλείψει κάθε αντίθετη προς την εν λόγω σύμβαση μονομερή ενέργεια στο μέλλον.

6. Απειλεί (τον καταγγελλόμενο) σύμφωνα με το άρθρο 8, παράγραφος 1, περίπτωση ε) του ν. 4792/2021 (Α' 54), με επιβολή προστίμου, κατ' εφαρμογήν της περίπτωσης δ) του άρθρου 8 παράγραφος 1, σε περίπτωση συνέχισης ή επανάληψης των ως άνω παραβάσεων.

7. Επί των λοιπών αιτημάτων παραπέμπει ομόφωνα στο σκεπτικό της παρούσας».

Επισημαίνεται ότι κατά το χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης δεν είχε περιέλθει σε γνώση της Επιτροπής ένδικο βοήθημα, ασκηθέν σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 12 του ν.4792/2021 (Α'54) με αίτημα την ακύρωση ή την τροποποίηση των ανωτέρω αποφάσεων της Επιτροπής.

## **2.2. Άλλα ζητήματα**

Η Επιτροπή, πλέον των υποθέσεων που εξέτασε, προέβη και στις ακόλουθες ενέργειες κατά το έτος 2025.

1. Μετά από πρόσκληση της συναρμόδιας αρχής επιβολής του ν.4792/2021 πραγματοποιήθηκε στις 27 Μαρτίου 2025 η ετήσια κοινή συνεδρίαση, κατά την οποία έγινε ανταλλαγή απόψεων για τα ζητήματα λειτουργίας των Αρχών.

2. Η Επιτροπή έχει εκδώσει τρεις (3) αποφάσεις επί ζητημάτων που αφορούν τη λειτουργία της, απευθυνόμενη σχετικώς και στον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για ζητήματα που άπτονται της αρμοδιότητάς του.

3. Η Επιτροπή έχει γίνει αποδέκτης ορισμένων ενημερώσεων που άπτονται των εξελίξεων στην ενωσιακή πολιτική της καταπολέμησης των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών στο γεωργικό τομέα. Εντούτοις, και στα πλαίσια της υφισταμένης οργανωτικής δομής, δεν ενημερώνεται συστηματικά για τις εξελίξεις αυτές.